



Présidence luxembourgeoise du Sommet de la Grande Région
Luxemburger Präsidentschaft des Gipfels der Großregion
2017-2018

Position commune des Exécutifs du Sommet de la Grande Région sur l'avenir de la politique de cohésion de l'Union européenne dans le cadre de la coopération territoriale européenne

Adoptée par le Sommet des Exécutifs le 22 février 2018 à Senningen (Luxembourg)

Dans le cadre de la consultation publique lancée par la Commission européenne le 10 janvier 2018 sur les fonds européens structurels et d'investissement de l'Union européenne dans le domaine de la cohésion et suite à la présentation du 7^e rapport de la Commission européenne sur la cohésion territoriale, sociale et économique, les Exécutifs du Sommet de la Grande Région adoptent la présente position politique commune.

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région se positionnent pour une Europe forte qui maintienne une politique de cohésion ambitieuse, notamment en matière de la coopération territoriale européenne avec des budgets à la hauteur des enjeux stratégiques de l'Union européenne, de ses territoires et de ses citoyens. Cette dernière joue en effet un rôle essentiel dans la construction d'un espace européen commun en contribuant à la réduction des disparités de développement entre les régions européennes et au renforcement de la cohésion territoriale, sociale et économique. Les programmes Interreg sont ainsi l'expression de l'intégration européenne au niveau des territoires.

1. Un maintien de la coopération territoriale européenne

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région soutiennent le maintien de trois niveaux de coopération - transfrontalier, transnational et interrégional. A l'échelle de la Grande Région, ceci se traduit en matière de coopération

Gemeinsame Stellungnahme der Exekutiven des Gipfels der Großregion über die zukünftige Kohäsionspolitik der Europäischen Union im Bereich der Europäischen territorialen Zusammenarbeit

Am 22. Februar 2018 vom Gipfel der Exekutiven in Senningen (Luxemburg) verabschiedet

Vor dem Hintergrund der öffentlichen Konsultation der Europäischen Kommission vom 10. Januar 2018 zu europäischen Struktur- und Investitionsfonds im Bereich der Kohäsion und infolge des Siebten Berichts der Europäischen Kommission über territoriale, soziale und wirtschaftliche Kohäsion verabschieden die Exekutiven des Gipfels der Großregion die vorliegende gemeinsame politische Stellungnahme.

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion positionieren sich für ein starkes Europa mit einer ambitionierten Kohäsionspolitik, insbesondere in der Europäischen territorialen Zusammenarbeit, mit einem Haushalt, der den strategischen Herausforderungen der Europäischen Union, ihrer Gebiete und ihrer Bürgerinnen und Bürger gerecht wird. Letztere trägt in der Tat beim Aufbau eines gemeinsamen europäischen Raums maßgeblich dazu bei, Entwicklungsunterschiede zwischen den europäischen Regionen zu verringern und den territorialen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhalt zu stärken. Die Interreg-Programme sind somit Ausdruck der europäischen Integration auf territorialer Ebene.

1. Beibehaltung der Europäischen territorialen Zusammenarbeit

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion unterstützen die Beibehaltung einer dreistufigen Kooperation: grenzüberschreitend, transnational und interrégional. In der Großregion drückt sich dies für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit

transfrontalière notamment par la poursuite du programme Interreg A Grande Région à périmètre constant.

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région jugent important de promouvoir une politique de cohésion proactive et flexible, afin d'être en mesure de développer des solutions innovantes aux défis de demain.

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région soutiennent une approche différenciée qui prenne en compte toutes les régions de l'Union européenne en fonction de leur développement structurel et de leurs besoins régionaux. Les régions développées constituent en effet les moteurs de l'Europe et entraînent dans leur sillage les régions les moins favorisées. Ces régions frontalières, même développées, voient encore leur développement ralenti par l'effet frontière et restent marquées par des fractures infra-territoriales souvent importantes et certaines de leurs composantes territoriales connaissent encore de grandes difficultés économiques et sociales.

2. Une simplification de la réglementation

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région soulignent la nécessité de simplifier la réglementation, non seulement, pour les bénéficiaires, mais également pour les autorités responsables de la mise en œuvre des programmes. Ainsi :

- les efforts de simplification devraient notamment avoir comme but la réduction du coût administratif souvent disproportionné ;
- la nature et l'étendue des activités de la coopération territoriale européenne ne sont pas susceptibles de créer une concurrence déloyale massive. Aussi, en matière d'aides d'Etat, les programmes de la coopération territoriale européenne devraient être soumis à un régime équivalent à celui prévalant pour les programmes gérés directement par la Commission européenne (par exemple Horizon 2020) ;
- la prise en compte de la spécificité des programmes Interreg devrait également

insbesondere in der Fortführung des Programms Interreg A Großregion bei gleichbleibendem Fördergebiet aus.

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion halten es für wichtig, eine proaktive und flexible Kohäsionspolitik zu fördern, um innovative Lösungen auf die Herausforderungen von morgen entwickeln zu können.

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion unterstützen einen differenzierten Ansatz, der alle Regionen innerhalb der Europäischen Union entsprechend ihrer strukturellen Entwicklung und ihren regionalen Bedürfnissen berücksichtigt. Die entwickelten Regionen sind in der Tat treibende Kräfte Europas und ziehen benachteiligte Gebiete mit sich. Die Entwicklung dieser Grenzregionen, selbst der entwickelten, wird immer noch durch die Grenzlage gebremst. Sie sind von meist großen Diskrepanzen, die auf der darunterliegenden Ebene bestehen, geprägt und einzelne Gebietsteile befinden sich immer noch in großen wirtschaftlichen und sozialen Schwierigkeiten.

2. Vereinfachung der Bestimmungen

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion betonen die Notwendigkeit einer Vereinfachung der Bestimmungen, nicht nur für die Begünstigten, sondern auch für die Behörden, die für die Durchführung der Programme zuständig sind:

- Insbesondere sollten Vereinfachungsmaßnahmen darauf abzielen, die oft unverhältnismäßigen Verwaltungskosten zu verringern.
- In der ETZ sind Aktivitäten vom Wesen und Umfang her nicht geeignet, massive Wettbewerbsverzerrungen herbeizuführen. Daher sollten die ETZ-Programme einer Beihilferegelung unterliegen, die den Regelungen der Programme in direkter Mittelverwaltung der Europäischen Kommission (z. B. Horizon 2020) entspricht.
- Die Berücksichtigung der Besonderheiten von Interreg-Programmen sollte ebenfalls in die

aboutir à l'élaboration d'indicateurs propres permettant de mesurer leur impact sur les territoires de coopération concernés. Afin de pouvoir maintenir l'utilité et la pertinence des indicateurs au cours d'une période de programmation, les programmes devraient avoir la possibilité de les réévaluer ;

- des critères d'éligibilité des dépenses harmonisés, le principe d'un audit simplifié unique et proportionnel au volume financier des programmes, une gestion simplifiée pour les microprojets et une réglementation uniforme (qui réponde aux spécificités de la coopération territoriale européenne) revêtent également une importance particulière.

Enfin, il convient de favoriser une plus grande flexibilité dans la concentration thématique, pour pouvoir retenir dans les programmes des priorités adaptées aux besoins territoriaux.

3. Une approche stratégique adaptée au contexte transfrontalier

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région soutiennent l'approche stratégique poursuivie par la Commission européenne dans le cadre de la politique de cohésion tout en soulignant la nécessité d'adapter encore davantage cette approche au contexte transfrontalier. A l'échelle de la Grande Région, le Sommet porte à ce titre une stratégie globale de Région Métropolitaine Polycentrique Transfrontalière, qui se traduit sous la forme d'un schéma de développement territorial intégré et équilibré (SDT-GR). Les projets dans le cadre du programme Interreg V A Grande Région et plus globalement les grandes orientations du programme s'inscrivent pleinement dans cette logique.

4. Une complémentarité entre les différents niveaux de la coopération territoriale européenne

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région souhaitent un échange précoce en vue d'une concertation entre les programmes Interreg A

Aufstellung eigener Indikatoren münden, mit denen ihre Auswirkungen auf die betroffenen Kooperationsgebiete gemessen werden können. Damit die Indikatoren für die gesamte Förderperiode von nachhaltigem Nutzen sein können, sollte für die Programme die Möglichkeit einer Neubewertung bestehen.

- Harmonisierte Kriterien für die Erstattungsfähigkeit von Ausgaben, eine vereinfachte und zum Finanzvolumen der Programme proportionale „Einzigste Prüfung“ („single audit“), eine vereinfachte Verwaltung von Mikroprojekten und einheitliche Regelungen (die den Spezifitäten der Europäischen territorialen Zusammenarbeit gerecht werden) sind ebenfalls von besonderer Bedeutung.

Schließlich gilt es, die thematische Konzentration flexibler zu gestalten, um in den Programmen Prioritäten festlegen zu können, die im Einklang mit den territorialen Bedürfnissen stehen.

3. Ein strategischer Ansatz passend zum grenzüberschreitenden Kontext

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion unterstützen den strategischen Ansatz der Europäischen Kommission im Rahmen der Kohäsionspolitik und unterstreichen dabei die Notwendigkeit, diesen Ansatz stärker an den grenzüberschreitenden Kontext anzupassen. In diesem Zusammenhang trägt der Gipfel auf Ebene der Großregion mit der grenzüberschreitenden polyzentrischen Metropolregion eine umfassende Strategie in Form eines integrierten und ausgewogenen Raumentwicklungskonzepts (REK-GR). Die Projekte im Rahmen des Programms Interreg V A Großregion und ganz allgemein die Grundzüge des Programms stehen mit diesem Konzept voll und ganz im Einklang.

4. Komplementarität unterschiedlicher Ebenen der Europäischen territorialen Zusammenarbeit

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion wünschen einen frühzeitigen Austausch mit dem Ziel der Abstimmung der Programme Interreg A

Grande Région et Interreg Europe du Nord-Ouest, afin d'éviter un chevauchement et de favoriser des synergies et des complémentarités.

5. Un maintien de la coopération avec les territoires du Royaume-Uni

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région appellent de leurs vœux la poursuite d'une certaine forme de coopération territoriale avec les opérateurs et les territoires britanniques.

6. La mise en place d'un nouvel outil pour la coopération transfrontalière en vue d'augmenter notamment l'efficacité de la coopération territoriale européenne

Les Exécutifs du Sommet de la Grande Région soutiennent également la proposition d'un nouvel instrument « European cross-border Convention » (ECBC) mentionné dans la Communication « Stimuler la croissance et la cohésion des régions frontalières de l'Union européenne » de la Commission européenne. Il permettrait, sur une base volontaire et en accord avec les autorités compétentes, que la réglementation d'un État membre s'applique dans l'État membre voisin lors de la mise en œuvre d'un projet ou d'une action spécifique. Cette action devra être prise à l'initiative des pouvoirs publics locaux et/ou régionaux dans une région frontalière, et ce pour une durée limitée.

Großregion und Interreg Nordwesteuropa zur Vermeidung von Überschneidungen und zur Förderung von Synergien und Komplementaritäten.

5. Erhalt der Kooperation mit den Gebieten des Vereinigten Königreichs

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion wünschen, dass die territoriale Zusammenarbeit mit den Projektträgern und den britischen Gebieten in einer gewissen Form fortgeführt wird.

6. Ein neues Rechtsinstrument für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit für mehr Effizienz in der Europäischen territorialen Zusammenarbeit

Die Exekutiven des Gipfels der Großregion unterstützen ebenfalls den Vorschlag über das neue Instrument „European cross-border Convention“ (ECBC), das sich in der Mitteilung „Stärkung von Wachstum und Zusammenhalt in den EU-Grenzregionen“ der Europäischen Kommission wiederfindet. Auf freiwilliger Basis und in Absprache mit den zuständigen Behörden würde es ermöglichen, dass bei der Umsetzung eines Projekts oder einer spezifischen Maßnahme Regelungen eines Mitgliedstaats im Nachbarmitgliedstaat Anwendung finden. Diese Maßnahme sollte in der Grenzregion und zeitlich befristet von den lokalen und/oder regionalen Behörden ins Leben gerufen werden.